Проект

******

***РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ***

***РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ***

***НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН***

**Муниципальное образование**

***«Натальевское сельское поселение»***

***Администрация Натальевского сельского поселения***

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_.\_\_\_.2023 г. №

с. Натальевка

|  |
| --- |
| **Об основных направлениях муниципальной долговой политики** **Натальевского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов** |

В соответствии с постановлением Администрации Натальевского сельского поселения от 14.06.2023 г. №22 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов а также в целях исполнения подпункта 2.1.1.2 пункта 2.1 Соглашения между министерством финансов Ростовской области и Администрацией Натальевского сельского поселения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Натальевского сельского поселения Неклиновского района от 03.02.2023 № 26/6д, Администрация Натальевского сельского поселения **постановляет:**

1.  Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Натальевского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

 2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования) и размещению на официальном сайте Натальевского сельского поселения.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

# Глава Администрации

**Натальевского сельского поселения А.Г.Чернецкий**

Приложение

к постановлению Администрации

Натальевского сельского поселения

от 2023 г. №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Натальевского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Под муниципальной долговой политикой Натальевского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность Администрации Натальевского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Натальевского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Натальевского сельского поселения.

 Долговая политика является частью бюджетной политики Натальевского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

Администрацией Натальевского сельского поселения на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Натальевского сельского поселения на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2022 года муниципальный долг Натальевского сельского поселения отсутствует.

В 2022 году долговые обязательства перед областным и районным бюджетами отсутствуют.

Муниципальный долг Натальевского сельского поселения - отсутствует.

В результате положительной динамики исполнения бюджета заемные средства в кредитных организациях в отчетном году не привлекались.

В истекшем периоде 2023 года банковские и бюджетные кредиты не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие

характер и направления долговой политики

С конца февраля 2023 года условия функционирования российской экономики кардинально изменились. Введенные иностранными государствами санкционные ограничения привели к волатильности ключевой ставки Банка России, расширению дефицита ликвидности банковского сектора, росту стоимости заемных средств.

В 2023 году российская экономика вступила в фазу структурной трансформации для адаптации к новым условиям.

В связи с этим долговая политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Натальевского сельского поселения с учетом текущих особенностей развития экономики Ростовской области, Неклиновского района и Натальевского сельского поселения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Натальевского сельского поселения;

- рост расходов бюджета Натальевского сельского поселения в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета Натальевского сельского поселения.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета Натальевского сельского поселения и анализом рынка финансовых услуг.

Мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики.

3.Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Натальевского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Натальевского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета Натальевского сельского поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета Натальевского сельского поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета Натальевского сельского поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Натальевского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Натальевского сельского поселения в 2024 – 2026 годах в пределах безопасных значений;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Натальевского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики Натальевского сельского поселения, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Натальевского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета Натальевского сельского поселения;

принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме;

сохранение объема муниципального долга Натальевского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Натальевского сельского поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Натальевского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

не привлечение заимствований при наличии остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования «Натальевское сельское поселение»;

недопущение принятия новых расходных обязательств Натальевским сельским поселением, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Натальевского сельского поселения, а также оптимизации структуры муниципального долга Натальевского сельского поселения за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет Натальевского сельского поселения;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета Натальевского сельского поселения, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Натальевского сельского поселения;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Натальевского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований муниципальными образованиями Ростовской области.

5. Анализ рисков для бюджета Натальевского сельского поселения, возникающих

в процессе управления муниципальным долгом Натальевского сельского поселения.

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета Натальевского сельского поселения в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Натальевского сельского поселения основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Натальевского сельского поселения.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета Натальевского сельского поселения на обслуживание муниципального долга Натальевского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Натальевского сельского поселения – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств района.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в бюджет Натальевского сельского поселения и увеличение дефицита бюджета Натальевского сельского поселения.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

6. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики.

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте администрации Натальевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Натальевского сельского поселения, сведений об объеме и структуре муниципального долга Натальевского сельского поселения, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будут способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Натальевского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Натальевского сельского поселения и сокращению муниципального долга Натальевского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Натальевского сельского поселения от 11.10.2018 г. №61;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Натальевского сельского поселения» муниципальной программы Натальевского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Натальевского сельского поселения от 21.11.2018 г. № 78.