***РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ***

***РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ***

***НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН***

**Муниципальное образование**

***«Натальевское сельское поселение»***

***Администрация Натальевского сельского поселения***

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_17\_.\_10\_\_.2017 г. №\_\_75\_\_

с. Натальевка

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Натальевского сельского поселения на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 27 решения Собрания депутатов [от 20.07.2007 № 62](http://www.donland.ru/documents/O-byudzhetnom-processe-v-Rostovskojj-oblasti?pageid=128483&mid=134977&itemId=189) «О бюджетном процессе в Натальевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Натальевского сельского поселения [от 10.06.2017 № 54](http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-Poryadka-i-srokov-sostavleniya-proekta-oblastnogo-byudzheta-na-2018-god-i-na-planovyjj-period-2019-i-2020-godov?pageid=128483&mid=134977&itemId=25791) «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Администрация Натальевского сельского поселения  **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Натальевского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно [приложению](http://www.donland.ru/documents/Ob-osnovnykh-napravleniyakh-byudzhetnojj-i-nalogovojj-politiki-Rostovskojj-oblasti-na-2018-%E2%80%93-2020-gody?pageid=128483&mid=134977&itemId=26276#pril).

2. Начальнику сектора экономики и финансов администрации Натальевского сельского поселения Багдасарян Г.Н. обеспечить разработку

проекта бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района в соответствии с настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Натальевского сельского поселения                                А.Г.Чернецкий

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Администрации Натальевского

сельского поселения

Приложение

к постановлению

Администрации

Натальевского сельского поселения

от \_17\_.\_10\_.2017 №75

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Натальевского

сельского поселения на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая администрацией Натальевского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Натальевского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджета Натальевского сельского поселения. Объем доходов составил 11805,1 тыс. рублей, с ростом относительно уровня 2015 года – на 471,4 тыс. рублей, или на 4,2 процента. Расходы составили 11455,2 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит –  349,9 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Натальевского сельского поселения составил 40,9 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета Натальевского сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил 4976,9 тыс. рублей, или 43,9 процента всех поступлений в бюджет Натальевского сельского поселения, с ростом к уровню 2015 года – на 404,3 тыс. рублей, или на 8,8 процента.

Доля финансовой помощи в доходах бюджета Натальевского сельского поселения увеличилась к уровню прошлого года на 2,5 процента. Дотации из областного бюджета в доходах составили 5523,1 тыс.рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Натальевского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру и спорт в 2016 году составили 4190,3 тыс. рублей, или 35,5 процента всех расходов бюджета Натальевского сельского поселения.

В 2016 году обеспечена реализация 7 государственной программы. На эти цели направлено 10276,3 тыс. рублей, или 87,0 процента всех расходов бюджета Натальевского сельского поселения.

За период I полугодия 2017 г. исполнение бюджета Натальевского сельского поселения составило: по доходам – 3971,2 тыс. рублей, или 43,2 процента к годовому плану, по расходам – 3877,2 тыс. рублей, или 36,1 процента к годовому плану.

Постановлением Администрации Натальевского сельского поселения [от 16.06.2017 № 56](http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-Plana-meropriyatijj-po-ustraneniyu-s-1-yanvarya-2018-g-neehffektivnykh-lgot-ponizhennykh-stavok-po-nalogam-ustanovlennykh-za?pageid=128483&mid=134977&itemId=25888) утвержден План мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством Ростовской области о налогах и сборах.

В рамках данного Плана проведена комплексная оценка эффективности действующих на территории Натальевского сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), результаты заслушаны на заседании Собрания депутатов Натальевского сельского поселения.

В части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Натальевского сельского поселения на 2017 – 2019 годы, утвержденный постановлением Администрации Натальевского сельского поселения от10.08.2017 г.№70.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями –налогоплательщиками Натальевского сельского поселения.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Натальевского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Натальевском сельском поселении до 2017 года, утвержденного постановлением Администрации Натальевского сельского поселения от 28.11.2013 № 49, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Натальевском сельском поселении в 2017 году.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Натальевского сельского поселения и в размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В Натальевском сельском поселении выстраивается система внутреннего финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для государственных и муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное государственное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Администрации Натальевского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости областного бюджета собственными доходами в полном объеме.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Натальевского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

совершенствование межбюджетных отношений ;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета .

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Ростовской области

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на региональном и местном уровнях планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия публично-правовых образований в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Натальевского сельского поселения Администрацией Натальевского сельского поселения утверждено постановление [от 17.04.2017 № 35](http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-Programmy-optimizacii-raskhodov-oblastnogo-byudzheta-na-2017-%E2%80%93-2019-gody?pageid=128483&mid=134977&itemId=25487) «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Натальевского сельского поселения на 2017 – 2019 годы».

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правительством Ростовской области утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на обеспечение стабильности и предсказуемости условий ведения экономической деятельности на территории Натальевского сельского поселения и на обеспечение равных конкурентных условий для различных групп экономических агентов.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Натальевское сельское поселение с 1 января 2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

После внедрения на федеральном , областном и районном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в порядок оценки налоговых льгот на территории Натальевского сельского поселения.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Натальевского сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет Натальевского сельского поселения, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных государственных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 г. целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в полном объеме в составе расходов главных распорядителей средств бюджета Натальевского сельского поселения на фонд оплаты труда.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 г. в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 г. на учет в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога государственными учреждениями Ростовской области.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств областного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего государственного финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

совершенствование системы закупок для государственных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета Натальевского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Натальевского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 – 2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местного бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности бюджета в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

В этих целях в соответствии с положениями бюджетного законодательства будут заключены соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности , включающие в себя обязательства по соблюдению бюджетных ограничений, меры, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов, социально-экономическое развитие Натальевского сельского поселения, отказ от предоставления неэффективных налоговых льгот по местным налогам, а также меры ответственности за нарушение этих обязательств.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования планируется ряд изменений в порядок расчета межбюджетных трансфертов, в том числе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, исходя из готовящихся на федеральном уровне изменений положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрации Натальевского сельского поселения при формировании местных бюджетов на 2018 – 2020 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Натальевского сельского поселения о бюджете и об отчете об исполнении бюджета, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

|  |
| --- |
|  |